

MARCO LEGAL APLICABLE A LA ESTRUCTURA FUNCIONAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA -UAEMC-

- 1. Introducción**
- 2. Naturaleza jurídica de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-**
 - 2.1 Entidad Descentralizada
 - 2.2 Adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores
 - 2.3 Organismo civil de seguridad con autoridad en materia migratoria
- 3. Normatividad internacional aplicable a Migración Colombia.**
 - 3.1 Convenio 97 de la OIT, los derechos y la protección de los trabajadores migrantes.
 - 3.2 Pacto Mundial de la ONU para la Migración Segura, Ordenada y Regular.
 - 3.3 Carta de intención suscrita entre Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-
- 4. Funciones asignadas a Migración Colombia.**
 - 4.1 Ejercicio de las actividades de Control Migratorio, Extranjería y Verificación Migratoria
 - 4.2 La Unidad Administrativa Migración Colombia en la planeación institucional.
 - 4.2.1 Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"
 - 4.2.2 Plan Estratégico Sectorial 2023- 2026
 - 4.2.3 Plan Estratégico Institucional 2023-2026
 - 4.2.4 Documento CONPES 4100 de 2022 "Estrategia para la integración de la población migrante venezolana como factor de desarrollo para el país".
 - 4.2.5 Sentencias relevantes de las altas cortes identificadas.
- 5. Funciones de Migración Colombia que convergen con otras entidades del Estado Colombiano.**
 - 5.1 Ministerio de Relaciones Exteriores
 - 5.2 Fiscalía General de la Nación
 - 5.3 Policía Nacional
 - 5.4 Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-
 - 5.5 Imprenta Nacional
 - 5.6 Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-
 - 5.7 Órganos o instancias de coordinación interinstitucional -Ley 2136 de 2021-
 - 5.8 Sistema Nacional de Migraciones
 - 5.9 Ministerio del Trabajo
 - 5.10 Registraduría Nacional del Estado Civil
 - 5.11 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-
- 6. Identificación de atribuciones legales dadas las entidades estatales colombianas en torno a la atención institucional del fenómeno de la Migración.**

1. Introducción

En este capítulo se identifican, estudian y analizan las normas generales que le dan forma y competencia jurídica como institución pública a la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-. Igualmente, se tienen en cuenta los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo, el Plan Sectorial, Plan Estratégico Institucional 2023-2026, sentencias relevantes de las altas cortes identificadas, el documento CONPES 4100 de 2022 *"Estrategia para la integración de la población migrante venezolana como factor de desarrollo para el país"* y la normatividad internacional aplicable.

Así mismo, incluye el análisis de las normas propias de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC- que permitirán identificar la regulación aplicable en relación con la estructura funcional de la Entidad.

2. Naturaleza jurídica de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-

En desarrollo de las facultades extraordinarias otorgadas por la Ley 1444 de 2011¹ que revistió al Presidente de la República de facultades extraordinarias para crear, escindir, fusionar y suprimir entidades, así como para determinar la denominación, número, estructura orgánica y orden de precedencia de los Departamentos Administrativos, se expidió el Decreto 4057 de 2011 por el cual se suprimió el Departamento Administrativo de Seguridad -DAS- y se trasladaron funciones de control migratorio de nacionales y extranjeros y los registros de identificación de extranjeros de que trata el numeral 10 del artículo 2º del Decreto 643 de 2004 a la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia-UAEMC-, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores -MEN- a partir del 1 de enero de 2012.

En desarrollo de las facultades constitucionales y legales, el Gobierno Nacional adoptó la planta de personal de Migración Colombia y se ordenó la supresión de los empleos de la planta de personal del Departamento Administrativo de Seguridad -DAS-, incorporando a sus empleados sin solución de continuidad y en la misma condición de carrera o provisionalidad que ostentaban. Para el régimen salarial, prestacional, de carrera y de administración de personal que rige en la entidad receptora de la rama ejecutiva.

En este contexto, la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia fue creada por el Decreto 4062 de 2011 *"(...)un organismo técnico especializado que se encargue de ejercer las funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio del Estado colombiano"* según el mandado legal, y sin referir ninguna atribución funcional adicional. Así, el artículo 1 indicó: *"Créase la Unidad Administrativa Especial, como un organismo civil de seguridad, denominada Migración Colombia, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y patrimonio independiente, con jurisdicción en todo el territorio nacional, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores"*.

¹ *"Por medio de la cual se escinden unos Ministerios, se otorgan precisas facultades extraordinarias al Presidente de la República para modificar la estructura de la Administración Pública y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y se dictan otras disposiciones"*.

De conformidad con el artículo 68 de la ley 489 de 1998, las unidades administrativas especiales con personería jurídica, como Migración Colombia, cuyo objeto principal es el ejercicio de funciones administrativas y la prestación de servicios públicos, son entidades **descentralizadas** del orden nacional, al señalar: “(...) *con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio. Como órganos del Estado aun cuando gozan de autonomía administrativa están sujetas al control político y a la suprema dirección del órgano de la administración al cuál están adscritas*”. (Subrayado fuera de texto), por lo dicho, Migración Colombia al ser adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, es una entidad descentralizada del orden nacional sujeta al control político y dirección de dicho Ministerio.

Posteriormente, la Ley 2136 de 2021 por la cual se establece la Política Integral Migratoria Del Estado Colombiano – PIM- en el numeral 2 del artículo 9 define a la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia como autoridad en materia migratoria y “(...) *organismo civil de seguridad a cargo de las funciones de control migratorio, extranjería y verificación migratoria del Estado colombiano, será la autoridad ejecutora de la PIM en los asuntos de su competencia, con jurisdicción en todo el territorio nacional*”.

Por la importancia que reviste entender la permanencia actual de Migración Colombia al sector relaciones exteriores y su conexión con el Ministerio de Relaciones Exteriores se hace necesario precisar el concepto de descentralización, indicar que implica ser una entidad del estado adscrita y cual es la definición de organismo civil de seguridad.

2.1 Entidad Descentralizada

De conformidad con los artículos 209² y 211 de la Constitución Política son mecanismos de coordinación y organización de la estructura administrativa la descentralización, la desconcentración y la delegación, sin entrar a formular definiciones, ni diferencias respecto de estos conceptos, dejando en libertad al legislador de determinar las condiciones en las cuales dichos modelos de organización administrativa pueden operar³, por lo dicho, el artículo 82 de la Ley 489 de 1998 aborda el tema y se refiere a las unidades administrativas especiales como entidades descentralizadas, con autonomía administrativa y patrimonial, las cuáles se sujetan al régimen jurídico contenido en la ley que las crea, esto es, para Migración Colombia, la Ley 1444 de 2011 y el Decreto 4062 de 2011.

La Corte Constitucional en la sentencia C-727 de 2000 precisa respecto de la descentralización lo siguiente: “*La distinción entre entidades centralizadas y descentralizadas, que comporta el reconocimiento de personería jurídica a las segundas, tiene como única finalidad habilitar a estas últimas para ser sujetos de derechos*”.

² “Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado (...)”

³ Los mencionados han sido abordados por la Corte Constitucional en las sentencias C-496 de 1998 y C-561 de 1999

Y en el mismo fallo la define como: *"La descentralización es una forma de organización administrativa propia de los Estados de forma unitaria, que atenúa la centralización permitiendo la transferencia de competencias a organismos distintos del poder central, que adquieren autonomía en la gestión de las respectivas funciones. No obstante, esta transferencia no implica la ruptura total del vínculo entre el poder central y la entidad descentralizada, sino que, en aras de garantizar el principio de coordinación que gobierna la función administrativa, dicho vínculo permanece vigente a través del llamado control de tutela, existente en nuestra organización administrativa respecto de los entes funcionalmente descentralizados, con definidos perfiles jurídicos, desde la reforma constitucional y administrativa operada en 1968"*⁴.

La descentralización como forma de organización administrativa del Estado Colombiano, es abordada en la sentencia C-1051 de 2001 en la que se precisa la existencia de varios tipos de descentralización, a saber: territorial⁵, funcional o por servicios, por colaboración⁶ y, por estatuto personal⁷, siendo la descentralización funcional o por servicios propia del funcionamiento de Migración Colombia toda vez que *"consiste en la asignación de competencias o funciones del Estado a ciertas entidades, que se crean para ejercer una actividad especializada"*.⁸

2.2 Adscrita Ministerio de Relaciones Exteriores

De acuerdo con el numeral 7 del artículo 150 de la Constitución Política, el Congreso de la República expidió la Ley 489 de 1998, cuyo artículo 39 dispone, en lo pertinente sobre la conformación de la Administración Pública, lo siguiente:

"La Administración Pública se integra por los organismos que conforman la Rama Ejecutiva del Poder Público y por todos los demás organismos y entidades de naturaleza pública que de manera permanente tienen a su cargo el ejercicio de las actividades y funciones administrativas o la prestación de servicios públicos del Estado colombiano."

La Presidencia de la República, los ministerios y los departamentos administrativos, en lo nacional, son los organismos principales de la Administración.

⁴ Sentencia C-727 de 2000 Magistrado Ponente: Vladimiro Naranjo Mesa, 21 de junio de 2000.

⁵ *"La descentralización territorial se entiende como el otorgamiento de competencias o funciones administrativas a las entidades territoriales regionales o locales, las cuales se ejecutan en su propio nombre y bajo su propia responsabilidad"*. Ídem 4

⁶ *"La descentralización por colaboración se presenta cuando personas privadas ejercen funciones administrativas, v. gr. las Cámaras de Comercio y la Federación Nacional de Cafeteros"*. Ídem 4

⁷ *"La descentralización por estatuto personal, cuyo concepto fundamental es el destinatario de la norma jurídica (...)En esta hipótesis, la descentralización se realiza teniendo en cuenta las características distintas de las personas que habitan el territorio del estado. "Pueden dictarse normas, con validez para todo el territorio jurídico, de diferente contenido para hombres de diferentes características, como ser diferente lenguaje, religión, raza, sexo, etc., o inclusive de diferente profesión"*. Ídem 4

⁸ Ver Sentencias C-295 de 1995, C-1051 de 2001 y C-127 de 2003

Así mismo, los ministerios, los departamentos administrativos y las superintendencias constituyen el Sector Central de la Administración Pública Nacional. Los organismos y entidades adscritos o vinculados a un Ministerio o un Departamento Administrativo que gocen de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio o capital independiente conforman el Sector Descentralizado de la Administración Pública Nacional y cumplen sus funciones en los términos que señale la ley(...)"

En esta vía, el artículo 68 de la Ley 489 de 1998 indica que las unidades administrativas especiales con personería jurídica, aun cuando gozan de autonomía administrativa y patrimonial, están sujetas al control político y a la suprema dirección del órgano de la administración al cuál están adscritas.

El control político implica que el órgano superior tiene la facultad de supervisar y evaluar la gestión de la entidad descentralizada, asegurando que cumpla con los objetivos y políticas establecidas; por su parte la suprema dirección implica que el órgano superior puede impartir directrices y orientaciones generales para la gestión de la entidad, asegurando la coherencia con la política general del sector⁹.

2.3 Organismo civil de seguridad con autoridad en materia migratoria.

La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia- UAEMC- es definida como un organismo civil de seguridad al momento de su creación en el artículo 1 del Decreto y posteriormente ratificado en el numeral 2 del artículo 9 de la Ley 2136 de 2021 que la identifica como autoridad en materia migratoria y organismo civil de seguridad a cargo de las funciones de control migratorio, extranjería y verificación migratoria del Estado colombiano, siendo la autoridad ejecutora de la Política Integral Migratoria -PIM-.

La Constitución Política de Colombia no define explícitamente el término "autoridad", pero establece los principios y mecanismos para su ejercicio a través de sus artículos sobre la organización del Estado, la distribución del poder público y los derechos ciudadanos; en este sentido, el Consejo de Estado, sección quinta, en sentencia del 29 de abril de 2005 expediente 3182, explica el concepto de autoridad como *"el ejercicio del poder público en poder de mando, que, por consiguiente, ubica en un extremo a los particulares obligados a obedecer, aún por medio de la fuerza pública; que permite nombrar y remover libremente empleados subordinados, aun por medio de delegación; y que autoriza sancionar a los empleados con suspensiones, multas y destituciones."*¹⁰

Con relación al tema, el Consejo de Estado en Concepto No. 1.831 del 5 de julio de 2007, con ponencia del Dr. Gustavo Aponte Santos, indicó lo siguiente: *"La autoridad civil confiada a un servidor público por razón de sus funciones consiste en la potestad de mando, de imposición, de dirección que se ejerce sobre la generalidad de las personas (...)"* Así, refiere la autoridad puede ser de diversa naturaleza, según se trate de autoridad política, civil, administrativa y militar a saber: *"(...) la Sala de Consulta y Servicio Civil ha entendido que, en principio, autoridad civil es aquella que no implica el*

⁹ Concepto 250 de 2023 Consejo de Estado - Sala de Consulta y Servicio Civil

¹⁰ Consejo de Estado, 3 de diciembre de 1999.Expediente 2334

*ejercicio de autoridad militar y que, en determinados casos, puede concurrir con otras modalidades de autoridad*¹¹.

Por lo dicho, aunque la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia- UAEMC- realiza funciones de control migratorio, verificaciones y de extranjería, no es definida como un organismo militar, ni policial, pues su estructura y funcionamiento son de carácter civil, y sus acciones se enmarcan dentro de la política migratoria del país, en colaboración con otras entidades estatales; siendo civil, Migración Colombia juega un papel importante en la seguridad nacional y la gestión de la migración, manteniendo un equilibrio entre sus funciones misionales y la protección de los derechos de las personas.

Como se verá, el ejercer funciones de policía judicial (numeral 4 del artículo 4 del Decreto 4062 de 2011), en coordinación con la Fiscalía General de la Nación limitadas a delitos relacionados con dinámicas migratorias, no modifica su condición de autoridad civil, ni la consolida como un organismo judicial o policial.

Conclusión, Migración Colombia es un organismo civil de seguridad con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y patrimonio independiente, con jurisdicción en todo el territorio nacional, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, lo que la hace una Entidad de la Rama Ejecutiva del orden nacional, cuyo régimen de personal aplicable es el general de carrera, de clasificación y de administración señalado por el Gobierno Nacional en desarrollo de las facultades otorgadas en la Constitución.

3. Normatividad internacional aplicable a Migración Colombia.

Colombia participa activamente en el ámbito internacional en materia de migración, buscando proteger los derechos de los migrantes, promover la cooperación y garantizar una migración ordenada, segura y regular, esto en cumplimiento del artículo 93 de la Constitución Política, según el cual, los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno.

En este orden de ideas, el artículo 24 de la Constitución Política establece la libertad de circulación para todo colombiano, con las limitaciones que establezca la ley, al señalar *"(...)tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia"*, y el artículo 100 de la Constitución Política *"los extranjeros disfrutarán en Colombia de los mismos derechos civiles que se conceden a los colombianos. No obstante, la ley podrá, por razones de orden público, subordinar a condiciones especiales o negar el ejercicio de determinados derechos civiles a los extranjeros. Así mismo, los extranjeros gozarán, en el territorio de la República, de las garantías concedidas a los nacionales, salvo las limitaciones que establezcan la Constitución o la ley"*.

Por lo mencionado, el derecho a la libre circulación es garantizado por la constitución, y puede ser limitado, por lo que no es un derecho absoluto, por la ley en determinadas circunstancias de emergencia, como en estados de excepción, guerra exterior, conmoción

¹¹ Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 5 de noviembre de 1991. Expediente 413.

interior o emergencia económica, social y ecológica, con el fin de proteger la seguridad nacional, el orden público, la salud Pública verbigracia.

3.1 Convenio 97 de la OIT, los derechos y la protección de los trabajadores migrantes.

En este orden de ideas, el estado colombiano ha suscrito el Convenio 97 de la OIT que aborda los derechos y la protección de los trabajadores migrantes, en el que, todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo se obliga a poner a disposición de la Oficina y de cualquier otro Miembro, cuando lo soliciten la siguiente información:

- a) Política y la legislación nacionales referentes a la emigración y a la inmigración.
- b) Disposiciones especiales relativas al movimiento de trabajadores migrantes y a sus condiciones de trabajo y de vida.
- c) Acuerdos generales y los arreglos especiales en estas materias.

Así mismo, Todo Miembro de la OIT deberá dictar disposiciones, cuando ello fuere oportuno y dentro de los límites de su competencia, con el objeto de facilitar la salida, el viaje y el recibimiento de los trabajadores migrantes, función esta de Migración Colombia relacionada con el control migratorio.

3.2 Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular¹².

La Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes fue aprobada por la Asamblea General de la ONU el 19 de septiembre de 2016, en la que asumieron el compromiso de proteger la seguridad, la dignidad y los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos los migrantes, sea cual fuere su estatus migratorio, en todo momento y, entre otras, mencionaron que *“Cooperaremos estrechamente para facilitar y garantizar la migración segura, ordenada y regular, incluidos el retorno y la readmisión, teniendo en cuenta la legislación nacional”*.

El Pacto Mundial para la Migración establece 23 objetivos y se basa en diez principios rectores transversales e interdependientes, ofrece una hoja de ruta para la acción y establece un mecanismo de seguimiento y examen que comprende los regionales y el Foro de Examen de la Migración Internacional.

3.3 Carta de intención suscrita entre Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Unidad Administrativa Especial de Migración Colombia suscribieron el 12 de abril de 2019 un acuerdo para fortalecer la gobernanza migratoria y las capacidades de la entidad del Gobierno para la

¹² <https://www.iom.int/es/pacto-mundial-sobre-migracion>

gestión de fronteras, el registro de flujos migratorios, la optimización en la prestación de sus servicios, con el fin de contribuir a una migración ordenada y regulada en Colombia¹³.

En el acuerdo suscrito a través de una carta de intención, decidieron aunar esfuerzos técnicos y administrativos para fortalecer la capacidad de respuesta frente al aumento de los flujos migratorios provenientes de Venezuela.

Como resultado del compromiso, se buscaba contribuir al fortalecimiento de identificación y registro de migrantes en el territorio nacional, la agilización de los servicios migratorios, a la identificación y referenciación de potenciales casos de tráfico de migrantes, así como al establecimiento de una estrategia de información para la prevención del tráfico de migrantes y la migración irregular. De igual manera, fortalecer las capacidades de los funcionarios de Migración Colombia para la identificación de documentos de identidad falsos, suplantación de identidad y técnicas de entrevista para la prevención de delitos migratorios y mitigación de posibles situaciones adversas.

4. Funciones asignadas a Migración Colombia

El artículo 4 del Decreto 4062 de 2011 enumera la funciones de Migración Colombia de la siguiente manera:

1. Apoyar al Ministerio de Relaciones Exteriores y demás instituciones del Estado en la formulación y ejecución de la Política Migratoria.
2. Ejercer la vigilancia y el control migratorio de nacionales y extranjeros en el territorio nacional.
3. Llevar el registro de identificación de extranjeros y efectuar en el territorio nacional la verificación migratoria de los mismos.
4. Ejercer funciones de Policía Judicial, en coordinación con la Fiscalía General de la Nación, para las actividades relacionadas con el objetivo de la entidad, en los términos establecidos en la ley.
5. Capturar, registrar, procesar, administrar y analizar la información de carácter migratorio y de extranjería para la toma de decisiones y consolidación de políticas en esta materia.
6. Formular, dirigir, coordinar y evaluar los planes, programas y proyectos en materia de control migratorio, extranjería y verificación migratoria, en desarrollo y de conformidad con la política migratoria.
7. Expedir los documentos relacionados con cédulas de extranjería, salvoconductos y prórrogas de permanencia y salida del país, certificado de movimientos migratorios, permiso de ingreso, registro de extranjeros y los demás trámites y documentos relacionados con migración y extranjería que sean asignados a la entidad, dentro de la política que para tal efecto establezca el Gobierno Nacional.
8. Recaudar y administrar los recursos provenientes de la tasa que trata la Ley 961 de 2005 modificada por la Ley 1238 de 2008 y demás disposiciones que la modifiquen o adicionen.
9. Recaudar y administrar las multas y sanciones económicas señaladas en el artículo 3º de la Ley 15 de 1968, en el artículo 98 del Decreto 4000 de 2004 y demás disposiciones que la modifiquen o adicionen.

¹³ <https://colombia.iom.int/es/news/la-oim-y-migracion-colombia-fortalecen-su-alianza-en-favor-de-la-gobernanza-migratoria>

- 10.Coordinar el intercambio de información y cooperación con otros organismos nacionales e internacionales, bajo los lineamientos del Ministerio de Relaciones Exteriores y las demás entidades competentes.
- 11.Coordinar con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la adopción y cumplimiento de los compromisos internacionales del Estado en materia migratoria.
- 12.Las demás que le sean asignadas.

Del listado de funciones antes mencionadas por el Decreto 4062 de 2011 se precisa que a la fecha, no se ha presentado ninguna modificación normativa al decreto, tendiente a cambiar o eliminar las asignaciones señaladas, por lo que Migración Colombia continúa con el ejercicio legal de las funciones atribuidas.

4.1 Ejercicio de las actividades de Control Migratorio, Extranjería y Verificación Migratoria

El ejercicio migratorio se desarrolla a partir de la interacción de tres (3) actividades: Control Migratorio, Extranjería y Verificación Migratoria. El fin último de su realización es: *"(...) preservar la seguridad nacional y obtener un mejor control, enfocado al cumplimiento de los requisitos legales para el ingreso, permanencia de extranjeros y salida de ciudadanos nacionales y extranjeros en el país.*

Estas actividades interactúan entre sí, compartiendo insumos propios de cada uno, como la necesidad de documentación en materia migratoria, información para actuaciones administrativas de personas naturales y jurídicas que se encuentran en el territorio nacional, los cuales al dinamizarse dan como producto el control de extranjeros en el territorio nacional, la expedición de documentos de extranjería y la emisión de actos administrativos motivados en el incumplimiento de la normatividad migratoria ¹⁴.

En el artículo 16 de la Ley 2136 de 2021 en cuanto al proceso de verificación migratoria menciona que, como organismo civil de seguridad, en el marco de la soberanía y la seguridad nacional y su potestad sancionatoria, Migración Colombia ejercerá sus funciones de vigilancia y control migratorio a todas las personas naturales (nacionales o extranjeras) o jurídicas con vínculo con extranjeros en el territorio nacional, conforme a la Constitución, la Ley y el Reglamento, por lo que *"(...)Para el cumplimiento de su objetivo, Migración Colombia ejercerá como órgano de policía judicial permanente por intermedio de sus dependencias especializadas para la investigación penal de delitos asociados a las dinámicas migratorias (...)"*. Así, la actividad de verificación migratoria *"(...)busca determinar la legalidad de la situación migratoria de los ciudadanos extranjeros que se encuentran en el territorio nacional, a través del control a personas naturales y jurídicas, así como su relación entre sí, respecto a documentos, permanencia y actividades"*¹⁵.

En el procedimiento de Control Migratorio *"se revisa y analiza el cumplimiento de los requisitos establecidos para autorizar o denegar que una persona pueda ingresar o salir del territorio nacional"*¹⁶.

¹⁴ Manual Procedimientos del Proceso Gestión Verificación Migratoria, Versión 4 Código MVMA.01Pág. 4

¹⁵ Ídem 14

¹⁶ Manual Gestión Control Migratorio, versión 5, Código MCMA.01, Pág. 8

Respecto del Proceso de Extranjería la Ley 2136 de 2021 en el artículo 15 señala *“es la encargada de expedir los documentos de identificación de extranjeros admitidos con una visa por un término mayor a tres (3) meses”* y se precisa es *“uno de los tres procesos misionales es Gestión de Extranjería, que es el encargado de la expedición de documentos relacionados con Cédulas de Extranjería, Salvoconductos, Permisos, Certificados de Movimientos Migratorios y los demás que sean asignados a la entidad, esta función se ejerce a través de las Direcciones Regionales y los Grupos de Extranjería en cada jurisdicción”*¹⁷.

La Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-, inició operaciones el 1º de enero de 2012 y desde ese momento viene ajustando sus procedimientos con el fin de orientar el desarrollo de las actividades misionales que se realizan en las Regionales, Puestos de Control Migratorio⁴, Puestos de Verificación Migratoria, y Centros Facilitadores de Servicios Migratorios, con el propósito de prestar un adecuado servicio al ciudadano.

Así, en el año 2025 la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia cuenta con 13 regionales, 48 puestos de Control Migratorio PCM, 2 puestos de verificación migratoria y 27 Centros Facilitadores, con presencia institucional distribuida en el modelo geográfico colombiano.

4.2 La Unidad Administrativa Migración Colombia en la planeación institucional.

4.2.1 Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 de “Colombia Potencia Mundial de la Vida” propone una estrategia de inserción global, aprovechando la diversidad del país, para influir en problemas globales y enfrentar desafíos regionales. La política exterior se centra en la diversificación de prioridades geográficas, la profundización de la integración regional, el desarrollo de zonas de integración fronteriza y la atención a la población migrante. Un objetivo central es el liderazgo regional de Colombia en la agenda internacional, incluyendo la política de drogas, la migración, la crisis climática y la construcción de la paz.

En este contexto, busca fortalecer los vínculos con la población colombiana en el exterior y promover la inclusión y protección de la población migrante que reside en Colombia. Esto implica adecuar la estructura institucional del Ministerio de Relaciones Exteriores y de Migración Colombia, y ahondar los esfuerzos de atención e integración de poblaciones extranjeras y refugiados, especialmente aquellos en condiciones de vulnerabilidad o en tránsito por el país.

De conformidad con el Plan Nacional de Desarrollo, se busca el fortalecimiento de vínculos con la población colombiana en el exterior e inclusión y protección de la población migrante, según la cual, se implementará una Política Integral con Enfoque Diferencial y Territorial en la que *“(...)a partir de la comprensión de los factores que motivan la migración y su impacto en el país, permita responder a los diferentes retos y desafíos. El*

¹⁷ Guía para la atención de los Trámites de Extranjería, Versión 7, Código MEG.02

enfoque de protección está basado en el principio de la libre movilidad, la dignificación y el respeto de los derechos y la cohesión social”.

Así mismo indica, se adecuará y fortalecerá la estructura institucional de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia -UAEMC-, con las siguientes precisiones:

- Se ahondarán los esfuerzos de atención e integración de poblaciones extranjeras y refugiados que se encuentran en el país con vocación de permanencia y en condiciones particulares de vulnerabilidad.
- Prestar atención humanitaria y de emergencia a quienes transitan por el país y exponen su integridad buscando llegar a sus destinos migratorios finales.
- Fortalecer las instancias de coordinación a nivel sectorial, nacional y regional y gestión de la cooperación internacional para fortalecer acciones en el marco de la Política Integral Migratoria.
- Diseñar estrategias y proyectos de desarrollo destinados a la integración social y económica de la población migrante y/o retornada vinculando también a las comunidades de acogida.
- El Ministerio de Igualdad y Equidad en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia formularán e implementarán estrategias pedagógicas y de comunicación para prevención a la discriminación y promoción de la cohesión social para la población migrante en el país.
- Establecer diálogos en las fronteras, especialmente con las de Venezuela, Panamá y Ecuador, con el fin de reducir y mitigar situaciones de conflictividad social con las comunidades.

En este sentido, el parágrafo segundo del artículo 3 de la Ley 2294 de 2023 establece como transversal al Plan Nacional de Desarrollo la Política Integral Migratoria.

4.2.2 Plan Estratégico Sectorial 2023- 2026

El Plan Estratégico Sectorial 2023-2026 del Sector de Relaciones Exteriores de Colombia, tiene como objetivo establecer la dirección estratégica para cumplir las metas del Gobierno del Cambio, definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida".

El plan abarca al Ministerio de Relaciones Exteriores, el Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia y sus tres objetivos estratégicos son:

1. Posicionar a Colombia como Potencia Mundial de la Vida.
2. Fortalecer los vínculos con las comunidades colombianas en el exterior y garantizar los derechos de la población migrante.
3. Fortalecer integralmente las capacidades de gestión del Sector de Relaciones Exteriores.

Dentro del plan estratégico sectorial se detallan las estrategias, iniciativas, proyectos de inversión y compromisos específicos con grupos étnicos para alcanzar estos objetivos. Además, incluye una estrategia transversal de política exterior feminista; dentro de estos se destaca:

En el Objetivo 3 *“Fortalecer integralmente las capacidades de gestión del Sector de Relaciones Exteriores para cumplir los objetivos y metas del Gobierno del Cambio”* numeral 3.2. se menciona la gestión del talento humano para brindar un servicio profesional, comprometido, con amplia experiencia y con las competencias humanas, necesarias para atender y satisfacer adecuadamente las necesidades de la política exterior y migratoria, establece la obligación del rediseño institucional en los siguientes términos: *“Evaluación y desarrollo de un proceso de rediseño institucional, que permita atender las nuevas dinámicas de la gestión de la política exterior y migratoria”*.

4.2.3 Plan Estratégico Institucional 2023-2026

El Plan Estratégico Institucional de Migración Colombia, 2023-2026, se denomina *“Hacia una gestión incluyente de la movilidad humana con enfoque de derechos y justicia social”*.

A partir del ejercicio de actualización del marco estratégico institucional 2023 - 2026 se llevó a cabo la construcción de la Visión Institucional, la cual atiende a las competencias de Migración Colombia frente al Plan Nacional de Desarrollo. Así, la visión se entiende de la siguiente forma: *“En 2026 seremos reconocidos a nivel nacional e internacional, como autoridad migratoria, garante de derechos y seguridad frente a la movilidad humana, con enfoque participativo y de gestión del conocimiento, bajo principios de justicia social, compromiso y transparencia”*.

El Plan Estratégico Institucional de Migración Colombia cuenta con los siguientes objetivos:

Objetivo 1: Migración Humana. Fortalecer las capacidades institucionales de los procesos misionales migratorios, bajo los lineamientos de una gestión incluyente de la movilidad humana orientada hacia principios de justicia social, respeto y protección de las(os) migrantes, re conocidos como sujetos de derechos humanos en el marco de la movilidad y la soberanía.

Objetivo 2: Relación con la ciudadanía. Desarrollar el modelo de relación de Migración Colombia con la ciudadanía y actores involucrados en asuntos migratorios, atendiendo los lineamientos del programa de transparencia y ética pública, para la garantía de derechos y el fortalecimiento de la confianza ciudadana.

Objetivo 3: Modernización Tecnológica. Modernizar la gestión de tecnologías de la información y las comunicaciones de la Entidad, bajo un esquema de Gobierno y Seguridad Digital que brinde soluciones a las necesidades institucionales con metodologías innovadoras, a partir del desarrollo de proyectos de transformación digital que generen valor público.

Objetivo 4: Fortalecimiento Institucional. Fortalecer las competencias organizacionales del modelo de operación por procesos, para el aumento de la productividad institucional y la optimización de recursos, en aras del mejoramiento continuo bajo una cultura de conservación ambiental, transparencia y ética pública.

A partir de la formulación de su PEI, la Entidad orienta sus capacidades de gestión al logro de los objetivos y estrategias establecidos para el cuatrienio, para lo cual formula su Plan de Acción Institucional anual.

4.2.4 Documento CONPES 4100 de 2022 *"Estrategia para la integración de la población migrante venezolana como factor de desarrollo para el país"*.

El CONPES 4100 de 2022, define la política que se implementará de manera progresiva hasta 2032 con el objetivo de adaptar la respuesta institucional a las nuevas necesidades en materia de integración social, económica y cultural de la población migrante venezolana, de manera que se materialice su contribución al desarrollo y la prosperidad del país.

Dentro del diagnóstico que sustentó la estrategia se encontró ausencia de una ruta de acción unificada para la atención y la integración, limitaciones en la oferta y el acceso integral a mercados y servicios de población migrante y refugiada venezolana, baja integración económica, dificultades para la integración social y cultural, entre otras dificultades relacionadas con una respuesta institucional adecuada para garantizar la integración de la población migrante venezolana.

Con el ánimo de fortalecer la calidad de la recolección y procesamiento de datos, Migración Colombia, entre 2023 y 2032, analizará y socializará la información recolectada a través del RUMV conforme a las capacidades (tecnológicas, humanas y financieras) y canales establecidos por Migración Colombia, y de acuerdo con la normatividad vigente.

Así establece como objetivo general de la política: *"Adaptar la respuesta institucional a las nuevas necesidades en materia de integración social, económica y cultural de la población migrante venezolana de manera que se materialice la contribución de este grupo social al desarrollo y la prosperidad del país en los próximos diez años"* y precisa en los objetivos específicos:

"OE1. Construir una ruta de acción unificada para la atención e integración de la población migrante venezolana, que contemple la oferta y el acceso integral a mercados y servicios."

"OE2. Fortalecer el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población migrante venezolana, promoviendo la toma de decisiones basadas en evidencia".

4.2.5 Sentencias relevantes de las altas cortes identificadas.

En el análisis del marco normativo de la entidad se traen a colación por su pertinencia respecto del funcionamiento de la Entidad las sentencias de la Corte Constitucional SU-122 de 2022 y la T-166 de 2024, en las que se imponen obligaciones a Migración Colombia.

La Sentencia SU-122 de 2022 de la Corte Constitucional de Colombia se refiere a la ampliación del Estado de Cosas Inconstitucional (ECI) a los centros de detención transitoria, como estaciones de policía y Unidades de Reacción Inmediata (URI)¹⁸, en la que resolvió *"Extender la declaración del estado de cosas inconstitucional contenida en*

¹⁸ Sentencia SU122/22, Magistrados ponentes: Diana Fajardo Rivera, Cristina Pardo Schlesinger, José Fernando Reyes Cuartas, 31 de marzo de 2022.

la Sentencia T-388 de 2013 para garantizar el goce efectivo de los derechos fundamentales de las personas privadas de la libertad en centros de detención transitoria, como inspecciones, estaciones y subestaciones de Policía y unidades de reacción inmediata”, dentro del proceso judicial, cuando una persona extranjera es detenida y cumple la pena en el territorio colombiano, Migración Colombia gestiona la expedición de salvoconductos e impone de ser el caso, la medida administrativa a la que haya lugar.

En la evaluación del cumplimiento de las órdenes proferidas en la Sentencia SU-122 de 2022 y en el Auto 1096 de 2024, se expide el auto 714 de 2025¹⁹ en el que se requiere a la Directora de Migración Colombia de manera conjunta con el Registrador Nacional del Estado Civil y el Ministro de Relaciones Exteriores para que dentro del término improrrogable de dos (2) meses contados a partir de la notificación de la providencia, remitan un informe que contenga una estrategia coordinada para garantizar la plena identificación de las personas extranjeras privadas de la libertad, mediante los mecanismos biométricos “HIT” y “NO HIT”.

Igualmente, se encuentra en la sentencia T-166 de 2024²⁰ en la cual, la Corte Constitucional ordena a Migración Colombia que en el término de ocho (8) meses en asocio con la Defensoría del Pueblo, capacite a sus funcionarios, sin importar su rango, en materia de la supremacía constitucional, esto es, en la manera como la Constitución, la ley y las normas reglamentarias deben ser interpretadas de manera coherente con los enfoques diferenciales desde la perspectiva interseccional. Esta capacitación deberá estar antecedida de un diagnóstico sobre las motivaciones para el trato desigual de los funcionarios de Migración Colombia a los migrantes venezolanos en situación de discriminación histórica y deberá contar con insumos sobre la experiencia de vida de las personas migrantes que viven esta discriminación.

Así mismo, insta a Migración Colombia y al Ministerio de Relaciones Exteriores para que en el margen de sus competencias revisen las normas operativas de los trámites migratorios de tal manera que incluyan previsiones para hacer efectivo el enfoque diferencial en los requisitos del RUMV y PPT.

Esto, al señalar que *“Migración Colombia violó los derechos a la igualdad y a vivir una vida libre de violencias en conexidad con la salud, mínimo vital y el trabajo al no aplicar una excepción de inconstitucionalidad que flexibilizara los requisitos temporales del PPT”* y respecto de las fallas en la prestación del servicio agrega *“lo primero que encuentra la Corte es que efectivamente tal y como está la normatividad del ETPV, el RUMV y el PPT impide que se exceptúe el plazo para que la señora Gloria pueda acceder al RUMV y al PPT (...) las normas sobre el sistema migratorio consagran un enfoque diferencial, pero existe poca operativización de ese enfoque. En ese sentido, en la regulación de los trámites existen pocas herramientas para que los funcionarios de Migración Colombia apliquen ese enfoque diferencial”*.

¹⁹ Auto 714 de 2025, Magistrado Ponente: Jorge Enrique Ibáñez Najar Bogotá, 26 de mayo de 2025.

²⁰ Sentencia T-166 de 2024 , Corte Constitucional, Sala Primera De Revisión, Magistrada Ponente: Natalia Ángel Cabo.

5. Funciones asignadas a Migración Colombia que convergen con otras entidades.

5.1 Ministerio de Relaciones Exteriores

Como ya se vio, la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia actualmente es una entidad descentralizada adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, sujeta a su control político y a la dirección para el cumplimiento de políticas públicas, planes, programas, proyectos, estrategias y otras acciones encaminadas a fortalecer los vínculos del Estado con la población migrante, regidas por el principio de constitucional de coordinación en la administración pública.

En este sentido, en el marco de la Política Integral Migratoria - PIM - Ley 2136 de 2021 se han identificado funciones en las cuales convergen, a saber:

- Entidades en materia migratoria.

Según el artículo 8 de la Ley 2136 de 2021 corresponde al **Ministerio de Relaciones Exteriores**, *"como autoridad rectora en materia migratoria, formular, orientar, ejecutar y evaluar la PIM del Estado colombiano, definir los requisitos de ingreso y permanencia de extranjeros en el país, las condiciones y requisitos para el otorgamiento de visas, determinar aquellas nacionalidades exentas de visa y las condiciones para la aplicación de esta medida, aplicar el régimen legal de nacionalidad, en lo pertinente"*.

Por su parte, la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** actuará conforme a sus funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio y de extranjería en el territorio colombiano, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores dada su naturaleza de entidad adscrita.

- En los trámites y servicios.

Según el artículo 10 de la Ley 2136 de 2021, **el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia**, podrán discrecionalmente crear, implementar, o suprimir trámites y servicios que se requieran, para el desarrollo de sus funciones misionales. Los requisitos, procedimientos y costos de los trámites y servicios prestados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, serán definidos mediante acto administrativo, sin perjuicio de los acuerdos suscritos por el Estado colombiano en aplicación del principio de reciprocidad.

- Ejercicio de autoridad de Control, Verificación Migratoria y Extranjería.

De acuerdo con Ley 2136 de 2021, artículo 11 corresponde a la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** dentro del marco de la soberanía nacional y de conformidad con la política migratoria, el ejercicio de control migratorio, verificación migratoria y extranjería en el territorio, a través de procesos que permitan verificar y analizar el cumplimiento de los requisitos establecidos, para el ingreso, salida y permanencia de ciudadanos extranjeros y de nacionales en aquellas situaciones que les sean aplicables. En la cual, la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia**

actuará en coordinación con el **Ministerio de Relaciones Exteriores** en los términos de la ley.

En ejercicio del principio de soberanía **la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia**, implementará y desarrollará los procedimientos adecuados para la efectiva recolección de información biográfica, demográfica y biométrica, que permita una adecuada identificación de los viajeros y migrantes.

Migración Colombia efectuará el control migratorio de pasajeros y tripulantes de medios de transporte marítimo, aéreo, terrestre y fluvial internacional en los puestos de control migratorio, en los puertos, aeropuertos o terminales portuarios.

- **Regulación Migratoria**

De conformidad con la Ley 2136 de 2021, artículo 13, el **Ministerio de Relaciones Exteriores** como autoridad rectora en materia migratoria y la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** como autoridad de control, verificación migratoria y extranjería, coordinarán de conformidad con los instrumentos internacionales ratificados por Colombia y la normativa nacional, el conjunto de normas, procedimientos, técnicas e instrumentos que regulan la función migratoria.

- **Regularización de extranjeros.**

El Estado colombiano establecerá los lineamientos y políticas de fomento de la migración segura, ordenada y regular para mitigar los efectos negativos de la inmigración irregular, que incluya un sistema de alertas tempranas.

De acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2136 de 2021, cuando las circunstancias especiales de un país o nacionalidad lo hagan necesario, el **Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** en el ámbito de sus competencias adoptarán los criterios necesarios para definir mecanismos temporales o especiales de flexibilización migratoria y, emitir los documentos y/o permisos de permanencia temporal y autorizar el ingreso, salida o permanencia de extranjeros en Colombia sin el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad vigente.

- **Acreditación del permiso de salida de menores en Consulados.**

De acuerdo con el artículo 53 de la Ley 2136 de 2021, los Consulados de Colombia en el exterior, podrán expedir de manera virtual los permisos de salida del país a menores de edad a los que se refiere el artículo 110 de la ley 1098 de 2006, a través de la validación de la información personal de los padres, registrada previamente en el consulado respectivo.

El **Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia** establecerán un mecanismo no presencial de validación de información personal de los padres. implementado y desarrollado a través de los Consulados de Colombia en el exterior.

- **Información al migrante extranjero.**

El Estado proporcionará al extranjero en cualquier momento, información sobre los requisitos para su ingreso, permanencia, residencia y salida del territorio nacional, y cualquier otra información que sea necesaria.

De conformidad con el artículo 54 de la Ley 2136 de 2021, el **Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia**, promoverán mecanismos presenciales y virtuales que faciliten el acceso a la población extranjera a información de interés.

- **Convenios de intercambio de información.**

El Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia según lo ordenado por el artículo 75 de la Ley 2136 de 2021 podrán celebrar convenios interadministrativos con entidades oficiales y organismos internacionales para el intercambio de información, que permita cumplir con las funciones misionales propias de la Entidad.

- **Permisos de ingreso y permanencia**

De acuerdo con el artículo 85 de la Ley 2136 de 2021 que modifica el artículo 55 del Decreto Ley 19 de 2012, con fundamento en el acto administrativo que expide el **Ministerio de Relaciones Exteriores** señalando los países exentos de visado, la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** podrá otorgar permisos de ingreso y permanencia a los visitantes extranjeros a los cuales no se les exija visa para su entrada al país hasta por noventa (90) días calendario.

De este permiso sólo podrán ser eximidos los extranjeros que ingresen al país en modalidad técnica. A los extranjeros que ingresen para prestar asistencia técnica, se les otorgará un permiso por treinta (30) días calendario, previo cumplimiento de los requisitos establecidos, si la actividad requiere tiempo adicional deberán realizar el trámite de visa de asistencia técnica ante el **Ministerio de Relaciones Exteriores**

En virtud del principio de reciprocidad, la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia** en su calidad de autoridad de control migratorio, podrá reservarse el derecho de otorgar un permiso de ingreso y permanencia por un término menor de los noventa (90) días calendario, en atención a las actividades a realizar y al perfil migratorio que presente el ciudadano extranjero.

5.2 Fiscalía General de la Nación

De conformidad con el artículo 27 del Decreto 4062 de 2011, se establece para Migración Colombia las funciones de Policía Judicial, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 202 del Código de Procedimiento Penal, al señalar "(...)contará con las funciones de policía judicial necesarias para el cumplimiento de su labor como autoridad de vigilancia y control migratorio, en especial en lo referente a la consulta e intercambio de información sobre antecedentes judiciales, búsqueda selectiva en bases de datos, captura y realización de los actos urgentes, así como las demás inherentes exclusivamente al ejercicio de sus funciones y competencias." La función de policía judicial genera un impacto externo sobre la comunidad, ya que permite que la sociedad tenga mayores condiciones de seguridad.

Esta situación jurídica es ratificada por el numeral 4, artículo 4 del Decreto 4062 de 2011 que refiere como funciones de Migración Colombia *“Ejercer funciones de Policía Judicial, en coordinación con la **Fiscalía General de la Nación**, para las actividades relacionadas con el objetivo de la entidad, en los términos establecidos en la ley”*. (Negrilla fuera de texto)

Así, el artículo 16 de la Ley 2136 de 2021 refiere *“(...)Migración Colombia ejercerá como órgano de policía judicial permanente por intermedio de sus dependencias especializadas para la investigación penal de delitos asociados a las dinámicas migratorias(...)”*, de manera que, internamente las funciones de policía judicial son ejercidas en Migración Colombia por el grupo interno de trabajo denominado *“Grupo de Investigación de Policía Judicial -GIPJ-”* dependiente de la Subdirección de Verificación Migratoria, de conformidad con la Resolución Interna No. 978 de 2024.

De lo anterior se resalta que las funciones de policía judicial son ejercidas en coordinación con la **Fiscalía General de la Nación**, bajo la ejecución de actividades de investigación criminal, en actuaciones que se desprendan de las funciones de autoridad migratoria del Estado Colombiano.

En consecuencia, los servidores con funciones de Policía Judicial que desarrollan labores investigativas deben regirse por lo consagrado en la Ley 906 de 2004 referente a la indagación e investigación, así como el Manual Único de Policía Judicial a fin de apoyar la investigación penal que dependerá de la **Fiscalía General de la Nación**, por cuanto las funciones deben seguirse de conformidad con las instrucciones y órdenes del fiscal de competencia. Cabe destacar, que dentro de los procesos de investigación delictuales adelantados, los funcionarios de la Entidad deben desplegar actuaciones como inspecciones a lugar.

De tal forma, que los funcionarios con funciones de policía judicial llevan a cabo las diligencias consagradas en la Ley 906 de 2004, referente a las actividades investigativas propias del ejercicio de la actividad en el marco de los delitos transnacionales.

5.3 Policía Nacional

El párrafo del artículo 4 del Decreto 4062 de 2011 establece que para el ejercicio de las funciones migratorias y de extranjería, la **Policía Nacional** brindará a Migración Colombia la información necesaria, en especial la proveniente de las bases de datos de la Oficina Central Nacional –OCN– Interpol y de antecedentes judiciales.

Así mismo, Migración Colombia debe brindar la información que requiera la **Policía Nacional** para el ejercicio de sus funciones, dentro de los términos establecidos en la ley.

Así, la Ley 2136 de 2021 en su artículo 68 señala que para el cabal cumplimiento de la función migratoria, las entidades del orden nacional y regional están en la obligación de reportar o facilitar el acceso tecnológico a la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia a los antecedentes, requerimientos y anotaciones judiciales que se generen en contra de los ciudadanos nacionales y extranjeros, como mecanismo para la lucha contra

el crimen organizado nacional y transnacional, respetando las disposiciones de la Ley 1581 de 2012, las que la modifiquen o sustituyan.

De igual manera, la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia llevará un registro judicial de los extranjeros condenados y vinculados a procesos penales por autoridad judicial competente.

5.4 Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-

El vínculo funcional entre el **Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-** y Migración Colombia se manifiesta principalmente en la creación y gestión del Sistema de Información de Estadísticas de Migración (SIEM) y en la producción de información estadística sobre migración.

El **Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-**, como ente rector del Sistema Estadístico Nacional (SEN), es responsable de la producción y difusión de estadísticas oficiales, incluyendo las relacionadas con migración; mientras que Migración Colombia, en su rol de autoridad migratoria, genera datos y registros administrativos sobre el movimiento de personas en el país.

Según el Parágrafo 4 del artículo 45 de la Ley 2136 de 2021 refiere la información demográfica y caracterización, que debe realizar el Gobierno Nacional, en cabeza del **Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-**, a través de un censo nacional para recopilar información social, económica y demográfica de las familias con miembros en el exterior y familias transnacionales.

En este sentido, el **Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-** y Migración Colombia trabajan de manera articulada en el ámbito de la migración, la primera, produce estadísticas oficiales sobre migración a partir de los datos y registros generados por Migración Colombia y otras entidades; mientras que **Migración Colombia** registra y procesa la información de ingresos, salidas y permanencia de personas, realiza el registro de identificación de extranjeros y la verificación migratoria de los mismos.

5.5 Imprenta Nacional de Colombia

El vínculo funcional entre la **Imprenta Nacional de Colombia** y **Migración Colombia** se establece a través de acuerdos y contratos para la impresión de documentos oficiales relacionados con la gestión migratoria, como cédulas de extranjería y otros formularios.

El Decreto 2808 de 1994 establece como objetivo de la **Imprenta Nacional de Colombia** la edición, impresión, divulgación y comercialización de las normas, documentos y publicaciones de las entidades del sector oficial del orden nacional, en aras de garantizar la seguridad jurídica y podrá elaborar los demás impresos que requieran las entidades oficiales del orden nacional de las Ramas del Poder Público.

Así mismo, el Decreto 960 de 2013, establece las funciones de la **Imprenta Nacional de Colombia**, incluyendo la impresión del Diario Oficial y otros documentos oficiales, así como la impresión de trabajos contratados por entidades públicas.

5.6 Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-

El vínculo normativo entre el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- y Migración Colombia se establece a través de la coordinación en la gestión de la población migrante privada de la libertad y la ejecución de políticas migratorias.

La Ley 65 de 1993 en el artículo 102 b, adicionado por el artículo 63, de Ley 1709 de 2014, establece el derecho de trabajo para los extranjeros que han obtenido el beneficio de excarcelación, mencionando que se les otorgará visa de trabajo a aquellos extranjeros que hayan obtenido el beneficio de la libertad condicional y que demuestren tener vínculos laborales o familiares con un ciudadano colombiano o con una persona legalmente residente en el país. Esta visa de trabajo tendrá vigencia hasta tanto sea trasladado a su país de origen en virtud de la aprobación de su solicitud de repatriación. En los casos en los que el extranjero carezca de esos vínculos, se procederá a su expulsión inmediata, previa autorización del juez de ejecución de penas y medidas de seguridad.

De acuerdo con el artículo 1 del Decreto 4151 de 2011 *“Por el cual se modifica la estructura del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, y se dictan otras disposiciones”* el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario-INPEC- tiene como objetivo principal la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad, esto incluye la gestión de extranjeros que se encuentren cumpliendo penas privativas de la libertad, lo cual implica coordinar con Migración Colombia en casos de deportación o repatriación al finalizar su condena.

5.7 Órganos o instancias de coordinación interinstitucional- Ley 2136 de 2021-

- a) **La Comisión Nacional Intersectorial de Migración** (Decreto 1239 de 2003) órgano interinstitucional para la coordinación y orientación de la Política Integral Migratoria del Estado colombiano.
- b) **La Comisión Intersectorial para el Retorno** (Decreto 1000 de 2013) instancia a cargo de coordinar las acciones orientadas a brindar atención integral a la población migrante colombiana en situación de retorno.
- c) **La Comisión Asesora para la Determinación de la Condición de Refugiado - CONARE** (Decreto 2840 de 2013) es la instancia que tiene a su cargo recibir, estudiar y efectuar una recomendación al Ministro de Relaciones Exteriores sobre las solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado presentadas por los extranjeros, de conformidad a la normativa interna e internacional en materia de refugio.
- d) **El Comité de Asistencia a Connacionales en el Exterior**, es el encargado de evaluar y recomendar al Ministro de Relaciones Exteriores, la asignación, cuantía y destino de las partidas que se deban otorgar para la protección de los derechos fundamentales de los colombianos en el exterior y la atención de los casos que por su naturaleza ameriten la asistencia del Estado.
- e) **El Comité Evaluador de Casos - Fondo Especial Para Las Migraciones**, (Decreto 4976) tiene a cargo de evaluar y decidir sobre las solicitudes que serán atendidas con los recursos del Fondo Especial para las Migraciones.

- f) **La Comisión Intersectorial de Lucha contra el Tráfico de Migrantes** (Decreto 1692 de 2016) es un mecanismo técnico y operativo para la coordinación y orientación de las acciones que se adopten contra el tráfico de migrantes.

El artículo 74 de la Ley 2136 de 2021 indica que el Estado colombiano a través de la Comisión Intersectorial en la Lucha contra el Tráfico Migrantes adopta las medidas de prevención, protección, atención, investigación y judicialización necesarias para garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas objeto de tráfico ilícito de migrantes.

Esto con el fin de fortalecer la acción del Estado frente a este delito, de acuerdo con el marco normativo internacional y nacional y garantizará la asignación de recursos para el cumplimiento de estas medidas.

- g) **Comité Interinstitucional para la lucha contra la Trata de Personas** (Ley 985 de 2005) es la instancia de coordinación interinstitucional de las acciones que desarrolle el Estado colombiano a través de la Estrategia Nacional para la Lucha contra la Trata de Personas.

El artículo 73 de la Ley 2136 de 2021 establece la prevención y asistencias a víctimas del delito de Trata de Personas e Investigación y Judicialización del delito.

El Estado colombiano a través de la Comisión Interinstitucional en la Lucha contra la Trata de Personas adopta las medidas de prevención, protección, asistencia, investigación y judicialización necesarias para garantizar el respeto a los derechos humanos de las víctimas y posibles víctimas del delito de trata de personas, tanto, internas como externas.

Esto con el fin de fortalecer la acción del Estado frente a este delito y garantizará la asignación de recursos para el cumplimiento de estas medidas.

5.8 Sistema Nacional de Migraciones.

De acuerdo con el artículo 25 de la Ley 2136 de 2021 el Sistema Nacional de Migraciones estará integrado por:

1. El Ministerio de Relaciones Exteriores o su delegado.
2. El Director de Migración Colombia o su delegado
3. El Representante a la Cámara que ostente la curul por la circunscripción especial para los colombianos en el Exterior.
4. El Ministerio de Trabajo, por intermedio de la Dirección de Movilidad Laboral.
5. La Mesa Nacional de Sociedad Civil para las Migraciones.
6. El Ministerio de Educación Nacional.
7. El Ministerio de Salud y Protección Social.
8. El Ministerio Público, con participación de la Defensoría del Pueblo y la Procuraduría General de la Nación.
9. La Registraduría Nacional del Estado Civil.

La Comisión Nacional Intersectorial de Migraciones actúa como eje central, de las entidades estatales y gubernamentales que no formen parte, pero cuyas funciones, objetivos o algún desarrollo misional tengan relación con los temas concernientes a la migración en Colombia.

5.9 Ministerio del Trabajo

El artículo 40 de la Ley 2136 de 2021 se refiere al fomento al empleo, a efectos de facilitar la inserción en el mercado laboral de la población migrante, que contribuya al desarrollo y redunden en beneficio de toda la población, y bajo el principio del trabajo decente, el Gobierno Nacional, a partir de la identificación de las necesidades de los diferentes sectores de la economía, promoverá acciones tendientes a:

- a) Adecuar y fortalecer los mecanismos de intermediación laboral.
- b) Incrementar las opciones de certificación de competencias y de formación para el trabajo para esta población.
- c) Definir mecanismos que permitan su afiliación, acceso y contribución al Sistema general de Seguridad Social.
- d) Explorar alternativas de movilidad territorial entre las zonas de alta concentración de población migrante y aquellas de baja concentración, en coordinación con los entes territoriales.
- e) Impulsar canales de articulación con el sector empresarial que promuevan la generación de empleo y el desarrollo local de aquellas zonas de mayor recepción de migrantes en el país.
- f) Reforzar los instrumentos de lucha contra la explotación laboral y el trabajo forzoso.
- g) Evitar la discriminación y/o la xenofobia que impidan el aprovechamiento de los conocimientos y habilidades de los migrantes, y que pueden incidir positivamente en el desarrollo económico del país.

El Ministerio del Trabajo implementa y evalúa las normas, los procedimientos, técnicas e instrumentos encaminados a orientar la política en materia de migraciones laborales, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia.

5.10 Registraduría Nacional del Estado Civil

Respecto al uso de nuevas tecnologías y facilitación de procesos migratorios el artículo 69 de la Ley 2136 de 2021 para garantizar la seguridad y plena identificación de las personas, la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en ejercicio y cumplimiento de sus funciones como autoridad migratoria, podrá integrar soluciones tecnológicas que permitan la verificación y autenticación de la identidad de nacionales y extranjeros a través de los mecanismos y convenios de interoperabilidad que establezca con entidades nacionales e internacionales, de conformidad con los tratados internacionales y normas vigentes.

Con este objetivo podrá utilizar, solicitar y acceder al sistema de información como a las bases de datos que produce y administra la **Registraduría Nacional del Estado Civil**.

5.11 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-

La coordinación entre el **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF- y Migración Colombia** es fundamental para la protección de la niñez migrante en el país, esta se realiza, según el artículo 6 de la Resolución No. 2032 de 2024 en la Mesa Nacional de Niñez y Adolescencia Migrante del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, la cual hace parte Migración Colombia y ejecuta las siguientes funciones:

1. Emitir orientaciones técnicas para la formulación, implementación y, seguimiento a las políticas públicas, estrategias, programas y proyectos dirigidos a la protección integral, la estabilización e integración de la niñez y la adolescencia migrantes, refugiados y retornados.
2. Realizar análisis de la oferta y la demanda necesaria para la atención integral progresiva de la niñez y adolescencia migrante, refugiados y retornados.
3. Definir y comunicar las rutas de atención y protección a la niñez y adolescencia migrante, refugiados y retornados de acuerdo con la oferta institucional, en búsqueda de su flexibilización y fortalecimiento a nivel nacional y territorial, en complementariedad con la sociedad civil y las agencias de cooperación internacional.
4. Articular la respuesta ante los efectos que los flujos migratorios generan sobre el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes, así como sus necesidades de protección integral, entre las entidades de gobierno, la cooperación y la sociedad civil a nivel nacional, departamental y municipal.
5. Emitir orientaciones técnicas a las instancias territoriales del Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) encargadas de implementar las acciones dirigidas a la atención y proyección de la niñez y adolescencia migrantes, refugiados y retornados.
6. Revisar y hacer recomendaciones a los proyectos de ley - actos legislativos, proyectos de decreto - y demás asuntos normativos relevantes, propuestos por las diferentes entidades del SNBF, que tengan relación con la protección integral de niñas, niños y adolescentes con ocasión al fenómeno migratorio en Colombia.
7. Hacer seguimiento al plan de trabajo anual en el cual se desagregan las acciones que se desarrollarán para dar cumplimiento a las funciones de la Mesa, en la cual se establecerán metas, tiempos y responsables.

De esta forma se evidencia como Migración Colombia se articula funcionalmente con otras entidades del estado en virtud del principio constitucional de la coordinación institucional.

6. Identificación de atribuciones legales dadas las entidades estatales colombianas en torno a la atención institucional del fenómeno de la Migración.

Dentro del análisis de las funciones legales asignadas a Migración Colombia se encuentra relevante identificar aquellas que son ejercidas por las diferentes entidades estatales en Colombia que atienden el fenómeno de la migración humana; para ello, en el presente acápite se aborda la normatividad aplicable, sin entrar a tratar asuntos propios de las comisiones, espacios de diálogo creados o instancias de participación en torno a la migración, temas tratados previamente.

En este sentido, se relaciona en el siguiente cuadro, la descripción de las funciones asignadas en el ordenamiento jurídico, obligaciones señaladas en la política integral migratoria y el CONPES 4100, a saber:

N	NOMBRE DE LA ENTIDAD	ASIGNACIÓN LEGAL	DESCRIPCIÓN DE LA FUNCIÓN
1	Ministerio de Relaciones Exteriores	Ley 2136 de 2021, artículo 8.	Corresponde al Ministerio de Relaciones Exteriores, como autoridad rectora en materia migratoria, formular, orientar, ejecutar y evaluar la PIM del Estado colombiano, definir los requisitos de ingreso y permanencia de extranjeros en el país, las condiciones y requisitos para el otorgamiento de visas, determinar aquellas nacionalidades exentas de visa y las condiciones para la aplicación de esta medida, aplicar el régimen legal de nacionalidad, en lo pertinente.
		Ley 2136 de 2021, artículo 9 N. 1	El Ministerio de Relaciones Exteriores, quien, a través de su Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano o quien haga sus veces, actuará como ente a cargo de la formulación y ejecución de la PIM en general.
		Ley 2136 de 2021, artículo 13	El Ministerio de Relaciones Exteriores como autoridad rectora en materia migratoria y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia como autoridad de control, verificación migratoria y extranjería, coordinarán de conformidad con los instrumentos internacionales ratificados por Colombia y la normativa nacional, el conjunto de normas, procedimientos, técnicas e instrumentos que regulan la función migratoria.
		Ley 2136 de 2021, artículo 22, Parágrafo.	Sin perjuicio de otras disposiciones legales y jurídicas, el Ministerio de Relaciones Exteriores será el encargado de la formulación y ejecución de la Política Migratoria. El Ministerio de Relaciones Exteriores podrá convocar e invitar a entidades del orden nacional y territorial, organizaciones, expertos y/o ciudadanía en general, que considere necesarios para la realización de sesiones formales de trabajo del Sistema Nacional de Migraciones. Las Comisiones Segundas del Congreso de la República podrán solicitar la realización de estas sesiones, cuando lo considere pertinente
		Ley 2136 de 2021, artículo 28, Parágrafo 7	En caso de coyunturas migratorias en donde se presente retornos masivos o casos particulares de fuerza mayor y causas humanitarias, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano, o quien haga sus veces, establecerá mecanismos o estrategias para el fortalecimiento del Registro único de Retorno, con la participación obligatoria de las entidades que atienden la población migrante

		Ley 2136 de 2021, artículo 31	Acompañamiento institucional. El Ministerio de Relaciones Exteriores, con cargo a Colombia Nos Une y el Fondo Rotatorio del mismo Ministerio, diseñará, implementará, supervisará y gerenciará los Centros de Referenciación y Oportunidad para el Retorno - CRORE, para lo cual, instalará oficinas regionales de operación estable en las zonas de origen migratorio y retorno. Dichas oficinas atenderán a la población objeto de la presente Ley.
		Ley 2136 de 2021, artículo 62, Parágrafo y artículo 63.	Artículo 62, parágrafo. El reconocimiento de la condición de refugiado será competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores, tanto en el estudio de las solicitudes, como en el reconocimiento de esta condición. Artículo 63. Procedimiento para la determinación de la condición de refugiado. El reconocimiento de la condición de refugiado estará a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores de acuerdo con el procedimiento establecido por el Decreto 1067 de 2015 o las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.
		Decreto 869 de 2016, Artículo 21, Numeral 8.	Son funciones de la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano, las siguientes: Identificar y caracterizar la migración internacional colombiana, y la migración de extranjeros a Colombia, en coordinación con la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia.
		Decreto 869 de 2016, Artículo 18.	Son funciones de la Secretaría general, las siguientes: N. 8 Liderar la política de gestión consular, migratoria y de servicio al ciudadano en el país y en el exterior, gestionar y hacer seguimiento a la adecuada atención de las solicitudes, quejas, reclamos y derechos de petición realizados por los ciudadanos.
2	Fiscalía General de la Nación	Constitución Política, Artículo 250.	La Fiscalía General de la Nación está obligada a adelantar el ejercicio de la acción penal y realizar la investigación de los hechos que revistan las características de un delito
		Ley 985 de 2005, artículo 1	Adoptar medidas de prevención, protección y asistencia necesarias para garantizar el respeto de los derechos humanos de las víctimas y posibles víctimas de la trata de personas, tanto las residentes o trasladadas en el territorio nacional, como los colombianos en el exterior
		Resolución 261 del 2022	La Fiscalía General de la Nación crea la estrategia para atención a los fenómenos criminales de trata de personas y tráfico de migrantes, sus delitos asociados o conexos, cuyo objetivo primordial es la investigación y judicialización de los responsables de estas formas de criminalidad, tanto a nivel nacional como trasnacional.

		Decreto Ley 261 de 2000, artículo 34	<p>Dirección y coordinación de Policía Judicial. El Fiscal General de la Nación o sus delegados tienen a su cargo dirigir y coordinar las funciones de policía judicial que en forma permanente cumplen la Policía Nacional, demás organismos previstos en la ley y los restantes entes públicos a los cuales de manera transitoria el Fiscal General les haya atribuido tales funciones, todas las cuales ejercerá con arreglo a la ley, de manera permanente, especial o transitoria, directamente o por conducto de los organismos que esta señale.</p> <p>La omisión en el cumplimiento de las órdenes, directrices, orientaciones y términos que imparta la Fiscalía para el cumplimiento de las funciones de policía judicial, constituye causal de mala conducta, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, penal y civil del infractor.</p> <p>El Fiscal General de la Nación, bajo su responsabilidad, separará en forma inmediata de las funciones de policía judicial al servidor que omita el cumplimiento de tales órdenes, directrices, orientaciones y términos. Si tal servidor no es funcionario o empleado de la Fiscalía, el Fiscal que dirija la investigación lo pondrá a disposición de su nominador, quien iniciará el proceso disciplinario correspondiente, sin perjuicio de las demás investigaciones a que haya lugar.</p>
3	Policía Nacional	Decreto 2203 de 1993, artículo 2	<p>Numeral 3. Ejercer, de manera permanente, las funciones de Policía Judicial, respecto de los delitos y contravenciones, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución y la ley.</p> <p>Numeral 7. Atender y proteger al menor en sus derechos fundamentales, consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.</p>
		Ley 1802 de 2016, Artículo 223A, numeral 8	<p>8. Control para el cumplimiento de medidas correctivas a extranjeros. Los funcionarios que realizan controles migratorios, verificarán el cumplimiento de las medidas correctivas impuestas y ejecutoriadas a ciudadanos extranjeros; en caso de incumplimiento, informarán a la autoridad competente sobre el nuevo ingreso del infractor para que se obligue a su cumplimiento, so pena de incurrir en permanencia irregular y ser objeto de las medidas administrativas migratorias sancionatorias a que hubiere lugar.</p>

4	Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE-	Ley 2136 de 2021, artículo 45	El Ministerio de Relaciones Exteriores, por conducto de la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y Servicio al Ciudadano, Colombia Nos Une, o quien haga sus veces, en colaboración con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, como cabeza del Sistema Estadístico Nacional - SEN, propenderán por la implementación del Plan de Acción definido en el marco de la Mesa Intersectorial de Estadísticas de Migración adscrita al SEN, para la producción, mejoramiento, actualización y aprovechamiento estadístico de la información relacionada con la población migrante nacional, extranjera y retornada.
		Decreto 262 de 2004, artículo 2, literal I.	De las Funciones Generales: Solicitar y obtener de las personas naturales o jurídicas, domiciliadas o domiciliadas en Colombia, y de los nacionales con domicilio o residencia en el exterior, los datos que sean requeridos para dotar de información estadística al país.
5	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-	Resolución No. 2032 de 2024	La Mesa Nacional de Niñez y Adolescencia Migrante es una instancia de desarrollo técnico del SNBF en el ámbito nacional, cuyo objeto es coordinar, articular y gestionar de manera interinstitucional la formulación de políticas, estrategias, programas y proyectos dirigidos a la protección integral, la estabilización e integración de la niñez y la adolescencia migrantes, refugiados y retornados.
		Decreto 1471 de 1990, artículo 124. modifica el artículo 20 de la Ley 7º de 1979	El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar tendrá por objeto propender y fortalecer la integración y el desarrollo armónico de la familia, proteger al menor de edad y garantizarle sus derechos.

6	Ministerio del Trabajo	Resolución 2560 de 2017	<p>Grupo de Gestión de la Política de Migración Laboral tiene asignadas las siguientes funciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Formular, implementar y evaluar, en coordinación con las entidades correspondientes, la política en materia de migraciones laborales. 2. Proponer los mecanismos para implementar la política, planes y programas en materia de migraciones laborales y temporales, y el adecuado tratamiento, respecto y acogida integral de los trabajadores migrantes y sus familias. 3. Canalizar, gestionar, hacer seguimiento y controlar las ofertas de empleo para la contratación de trabajadores en el exterior y de extranjeros en el país, en coordinación con el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA-, y demás actores que ejerzan la intermediación laboral. 4. Apoyar la aplicación de los Acuerdos de Asociación Comercial y Tratados de Libre Comercio en materia de ingreso temporal de trabajadores migrantes. 5. Establecer y mantener una línea de base para la caracterización continua y permanente de los migrantes internacionales con base en registro administrativos. 6. Realizar estudios retrospectivos y prospectivos que caractericen a los migrantes laborales en Colombia y en el exterior. 7. Proponer y establecer en coordinación con otras entidades la gestión del talento humano en condición de retorno al País y asentamiento en territorio nacional de los trabajadores migrantes. 8. Proponer y coordinar los mecanismos de prevención de la explotación laboral. 9. Proponer y coordinar, en colaboración con las demás autoridades competentes, los mecanismos de prevención de la trata de personas y el tráfico de migrantes. 10. Las demás funciones que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.
7	Registraduría Nacional del Estado Civil	Ley 2136 de 2021, artículo 56	<p>Artículo 56. De la nacionalidad colombiana. La nacionalidad colombiana se adquiere en las formas señaladas por el artículo 96 de la Constitución Política.</p> <p>El reconocimiento de la nacionalidad colombiana por nacimiento en los términos del numeral 1 del artículo 96 de la Constitución Política, será de competencia de la Registraduría Nacional del Estado Civil, con arreglo a las normas vigentes.</p> <p>Las solicitudes de adquisición de la nacionalidad colombiana por adopción, en los términos del numeral 2 del artículo 96 de la Constitución Política, serán conocidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores, en virtud de la delegación realizada por parte del Presidente de la República mediante el Decreto 1067 de 2015, o las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.</p>

		Ley 2136 de 2021, artículo 67	La Registraduría Nacional del Estado Civil, con base en el acto administrativo que reconoce la condición de persona apátrida expedido por el Ministerio de Relaciones Exteriores, procederá a reconocer la nacionalidad colombiana por nacimiento dentro de los tres meses siguientes a la comunicación del acto administrativo. El procedimiento y requisitos para este efecto serán reglamentados por la Registraduría Nacional del Estado Civil.
8	Ministerio de Educación Nacional	Ley 2136 de 2021, artículos 6, 34 y 35	<p>Artículo 6. Insumos para la Planeación de la Política, numeral 8. Los informes del Ministerio de Educación Nacional, sobre el estado de la situación de la oferta y la demanda educativa en el país y la incidencia de la migración en ella.</p> <p>Artículo 34. Determinación de Equivalencia General. Para el reconocimiento de estudios, a excepción de pregrados en áreas de la salud, que no cuenten con una equivalencia dentro de la oferta académica nacional, el Ministerio de Educación Nacional determinará, a través de la CONACES o el órgano técnico que el Ministerio designe para el efecto, la pertinencia de los estudios adelantados y la denominación respecto del sistema de aseguramiento de la calidad de educación superior del país de origen del título, determinando el área de conocimiento del título sometido al trámite de convalidación, de acuerdo con la normatividad vigente.</p> <p>Artículo 35. Determinación de Equivalencia en Áreas de la Salud. El Ministerio de Educación Nacional convocará al Ministerio de Salud y Protección Social o a quien este designe, para conocer su concepto, cuando el título que se presenta a convalidación, no haga parte de la oferta académica de programas autorizados por el Ministerio de Educación Nacional de Colombia con registro calificado vigente, con el propósito de evaluar la conveniencia de incorporar en la oferta nacional, nuevas denominaciones y titulaciones de programas en salud del nivel de posgrado.</p> <p>Para tales efectos, el Ministerio de Salud y de la Protección Social realizará la evaluación del Sistema Único de Habilitación de Servicios de aquellas denominaciones y/o títulos convalidados que no cuenten con una oferta educativa dentro del territorio nacional.</p>
9	Ministerio de Industria, Comercio y Turismo	Ley 2136 de 2021, artículo 30	Artículo 30. Para el retorno productivo, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en conjunto con el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, integrará en su oferta la capacitación y acompañamiento según su competencia, para el desarrollo y asesoría de emprendimientos y/o fortalecimiento a proyectos productivos en marcha, así como el acceso a capital semilla, cofinanciación de recursos ligados al Plan de Desarrollo de su departamento y/o municipio de reasentamiento, y/o créditos para el mismo fin, en coordinación con las políticas nacionales y regionales de competitividad y emprendimiento. Asimismo, buscará alternativas para incluir a la población retornada como sujeto de las políticas y los fondos de emprendimiento vigentes.

10	Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Decreto 2189 de 2017, Artículo 3, numeral 4	Brindar apoyo técnico a las entidades públicas del orden nacional y territorial para el desarrollo de sus funciones en los temas de competencia del Departamento Nacional de Planeación.
	Departamento Nacional de Planeación	CONPES 4100	<p>Departamento Nacional de Planeación (DNP) es quien realiza la identificación de prioridades de desarrollo. Pág. 30</p> <p>Solicita al Departamento Nacional de Planeación (DNP):</p> <ol style="list-style-type: none"> Consolidar y divulgar la información del avance de las acciones según lo planteado en el Plan de Acción y Seguimiento. Elaborar diagnósticos territoriales a través del Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela, que sirvan como insumo para priorizar la implementación de estrategias, iniciativas, programas y/o proyectos para la población migrante venezolana. Realizar una evaluación intermedia de resultados de la implementación de esta política.
11	Ministerio de Salud y Protección Social	CONPES 4100	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de la atención en salud de la población migrante no asegurada nacional. Pág. 83 Definirá e implementará una estrategia para aumentar la afiliación de la población, la cual se desarrolla entre los años 2022 y 2027. Pág.91 Adelantará acciones entre 2023 y 2026, para vacunar a la población migrante venezolana con los biológicos incluidos en el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI). De manera complementaria, el DNP entre 2022 y 2023 diseñará e implementará una herramienta para flexibilizar el registro de solicitudes de encuesta Sisbén IV para la población migrante, que permita disminuir los tiempos de la solicitud. Realizará talleres con población migrante para la difusión de información del Sisbén IV y sus beneficios desde el 2022 hasta el 2026. Entre 2023 y 2032, desarrollará una estrategia de salud mental para población migrante, víctima de trata de personas, violencia de género, explotación sexual y comercial, entre otras. Entre 2023 y 2032 implementará las estrategias de salud sexual y reproductiva en especial para la atención de niñas y mujeres migrantes teniendo en cuenta el paquete mínimo de servicios en salud sexual y reproductiva y mantendrá las submesas territoriales del subclúster de salud sexual y reproductiva
12	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE)	Decreto 2647 de 2022, artículo 4, numeral 1.	<p>El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, tendrá las siguientes funciones generales,</p> <ol style="list-style-type: none"> Asistir al Presidente de la República, en su condición de jefe del Estado, en su labor de coordinación de los diferentes órganos del Estado, para que se colaboren armónicamente en la realización de sus objetivos.